

文章编号:1674-8107(2016)06-0028-05

中国共产党关于抗日民主政权选举的思想及启示

靳晓霞

(河海大学马克思主义学院,江苏 南京 210098)

摘要:抗日战争时期,为实现民主、团结抗日和坚持党的领导,中国共产党在抗日根据地政权建设中,既坚持马克思、恩格斯、列宁的民主选举原则,又结合具体情况,进行了有益的探索。中国共产党坚持人民民主原则,主张抗日民主政权由人民选举产生,注重基层选举;主张选举权和被选举权属于抗日的民主的中国人,实现各阶级阶层联合抗日;实行三三制原则,团结各党各派和民主人士;同时强调中国共产党依靠质量的优势取得在政权中的领导地位,实行形式多样的投票方式,动员民众的参选热情。这些举措既体现了中国共产党坚持人民民主选举原则的坚定性,又体现了根据具体情况、采取合适的选举政策服务于党的政治目标和国家任务的务实性。这些思想和实践对当代民主政治建设的启示主要有:坚持人民民主价值,需要健全人大代表选举的民主形式和机制;注重基层政权的民主建设,落实民主选举等民主措施;保障人民的被选举权,特别是基层劳动者及其代表的当选;在民主政治建设中,要依靠民主政策和党员干部的先锋模范作用,加强党的领导地位。

关键词:抗日战争时期;中国共产党;民主;选举;政权

中图分类号: D231

文献标识码: A

DOI:10.3969/j.issn.1674-8107.2016.06.005

1937年,日本发动全面侵华战争,中日民族矛盾成为中国社会存在与发展面临的主要矛盾。国难当头之际,社会各阶层的革命立场和倾向发生变化。抗日根据地民主政权建设中,中国共产党要实现三个目的:一是民主,即坚持政权的人民民主性,保障劳动人民参政议政的能力;二是团结,即实现政权的抗日统一战线性质,团结尽可能多的抗日的各阶级阶层的中国人,实现国共合作;三是领导,即确立中国共产党在抗日根据地政权的领导地位。为了联合社会各阶层一致抗日,组成抗日民族统一战线,中国共产党的民主选举政策有所变化,突出的表现为强调选举的民主性,弱化选举的阶级性。中国共产党领导人关于抗日民主政权及选举的讲话、文章和当时通过的相关文件纲领、边区政府的法规条例都体现出中国共产党抗日民主政权选举的路线、方针及主张。毛泽东、谢觉哉等人纷纷通过讲话、发表文章宣传选举的重

要性,如毛泽东的《中国共产党在抗日时期的任务》、林伯渠的《由苏维埃到民主共和制》、谢觉哉的《今年的选举运动》等,为抗日政权民主选举进行舆论宣传,做好选举的发动。这些思想和实践有利于抗日政权的民主建设,为赢得抗战的胜利发挥了重要的作用。中国共产党领导抗日民主政权建设中,在选举与政权建设的关系、选举权和被选举权的归属等几个方面提出主张,并进行了实践。通过这些思想和实践,落实了民主价值,理顺了中国共产党与政权的关系、中国共产党与其他党派和民主人士的关系、中国共产党与人民的关系。这些历史经验对于今天加强民主政治建设和改善党的领导有重要的启示。

一、坚持人民民主价值,由人民选举产生抗日民主政权

1. 坚持并实施“抗日统一战线政权的产生,应

收稿日期:2016-09-07

基金项目:国家社科基金青年项目“马克思恩格斯列宁的选举思想及当代启示”(项目编号:13CKS002);河海大学中央高校基本科研业务费项目“中国社会主义民主选举的理论和实践研究”(项目编号:2014B22214)。

作者简介:靳晓霞(1974-),女,山西大同人,副教授,博士,主要从事马克思主义中国化、民主政治理论与实践、社会主义理论与实践研究。

经过人民选举”

抗日统一战线政权是中国共产党在抗日根据地领导建立的民主政权。如何在国共合作的基础上,建设抗日民主政权,保障政权的人民民主性,是当时政权建设的一个重要问题。可以说中国共产党在国民党统治下实现抗日、争取民主、确立地位,是抗日民主政权建设的中心内容。

中国共产党继承了马克思、列宁等经典作家关于民主政权由民主选举产生的思想,并延续了中华苏维埃时期政权由民主选举产生的做法,在抗日民主政权中仍然坚持和实施抗日统一战线政权由人民选举产生,坚持选举的人民民主性。中国共产党认为,“为了建立真正的坚实的抗日民族统一战线,没有国内和平固然不行,没有国内民主也不行。所以争取民主,是目前发展阶段中革命任务的中心一环。”^{[1](P255)}

在抗日根据地政权建设中,中国共产党相继通过《陕甘宁边区议会及行政组织纲要》、《陕甘宁边区选举条例》等文件,规定在陕甘宁边区实行彻底的民主政治和民主选举制,区乡设立代表会议,特区及县设立议会,按照平等、直接、无记名投票方法选举产生,任期届满重新选举,议员对各选区的选民负责,选民对所选代表认为不称职时,可以随时撤换改选;实行一切行政机关由议会或代表会选举产生并对议会负责的制度;由各政党及各职业团体提出议员候选人名单,实施竞选;确定各级议会区域选举被选人的比例。经过民主选举,边区在全国率先产生了各级代议机关,建立了民选的各级政府。抗日民主政权就是按照这样的组织原则建构起来的。毛泽东指出:抗日根据地内所建立的政权是抗日民族统一战线的政权。这种政权,既是一切赞成抗日又赞成民主的人们的政权,又是几个革命阶级联合起来对于汉奸反动派的民主专政。它和地主资产阶级专政相区别,和工农民主专政有一定区别。^{[2](P750)}并明确写道:“抗日统一战线政权的产生,应经过人民选举。其组织形式,应是民主集中制。”^{[2](P743)}

在抗日战争和根据地阶级成分复杂的形势下,中国共产党明确提出“民主政治,选举第一”的口号,体现了对民主价值的尊重,也体现了民主政策的务实性。抗日根据地的民主选举对国统区构成了莫大的压力,实际上进一步确立了中国国民党民主派政党的形象,彰显了选举对实现和保障

民主的重要性。当然也要看到,中国共产党实施民主选举的地域只限于中国共产党领导的抗日根据地,实际上这些区域群众基础较好,群众的革命精神和民主意识已经有了很大提高,所辖范围较小,因此更能保障通过选举实现民主。

2. 强调“乡市民主是民主制的基本”,注重基层政权的选举

基层政权与群众联系最为密切。抗战时期,中国共产党非常注重基层政权的选举,并实实在在地开展基层民主选举运动。乡市作为基层组织,其政权机关和工作人员能否切实贯彻党的宗旨,直接关系到边区民主政治的建设。正如谢觉哉所说:“乡市民主是民主制的基本”,“我们一切工作的实际在乡市;人民来议国事管国事,最先而且最多的是乡市。发动和健全乡市工作的中心,即是建立乡市民主制。我们不要忘记乡市工作是主要而又是我们最弱的环节。人民不满意的对象多是乡市机关。”^{[3](P491)}通过召开乡市参议会,选举产生乡市政权机关及工作人员,建立基层政权。由于乡市政权机关工作人员既联系基层群众又联系上级政权机关,所以乡市选举至关重要,要选出合适的人主政,只有让广大群众参与选举,才能选出满意的积极的工作人员,在基层选举中逐步培养群众的民主意识。

二、选举权和被选举权属于抗日的民主的中国人,中国共产党以党员的质量优势确立在政权中的领导地位

1. 选举权属于抗日的民主的中国人,实行无阶级差别的普遍选举

抗日战争时期,中日民族矛盾上升为国内主要矛盾,阶级矛盾下降为次要矛盾。在抗日根据地政权选举中,中国共产党主张不仅工人、农民、小资产阶级等劳动人民,而且一切赞成抗日与民主的地主、富农、资本家以及国民党人士及家属,均享有同等的选举权利,他们不但可以参加各级参议会参议员的选举,而且都有被选为参议员和政府公职人员的权利。

在抗日民主政权中,实施无阶级差别的普遍选举有积极意义,通过选举动员民众行使当家作主的权力,体现了主权在民的思想,团结了可以团结的大多数抗日的力量,联合了抗日的地主、资产

阶级等社会阶级和政治力量,促进了抗战的胜利,也使选举在民族团结的基础取得更大的成功,体现了民主的广泛性和普遍性。

2. 实行“三三制”选举原则,平衡各党各派和无党派人士在政权中的力量

抗日根据地政权建设中,尽管中国共产党占有相对优势,却主动让出政权机关的职务,实行“三三制”原则,在选举中保障非党进步分子和中间派有被选举权,团结了抗日的各阶层,平衡各党派和无党派人士在政权中的力量。

“根据抗日民族统一战线政权的原则,在人员分配上,应规定为共产党员占 1/3,非党的左派进步分子占 1/3,不左不右的中间派占 1/3。”^{[2](P742)}这就是著名的“三三制”政权的原则。1940 年以后,中国共产党规定在抗日政权选举中必须贯彻执行“三三制”政权原则。毛泽东在陕甘宁边区参议会的演说中讲到,革命的“民权主义和民生主义就是要为全国一切抗日的人民谋利益,而不是只为一部分人谋利益”,“中国共产党提出的各项政策,都是为着团结一切抗日的人民,顾及一切抗日的阶级,而特别是顾及农民、城市小资产阶级以及其他中间阶级的”;“国事是国家的公事,不是一党一派的私事”,“共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务,而无排斥别人、垄断一切的权利”。^{[4](P808-809)}为此,中国共产党强调应尽量做到抗日政权中有各阶级阶层的代表,以便各党派及无党派民主人士均能参加边区民意机关的活动与边区行政管理,使那些政治上比较进步、在群众中有威望的民主人士能够成为候选人。期间,中国共产党在边区政府选举中人数超过时主动退出,获得了民主人士的认可。

中国共产党坚决执行“三三制”,团结一切可以团结的力量,共同抗日,将抗日救国纲领进一步发展和具体化。“三三制”原则不但适合于抗日政权建设的需要,而且符合当时中国的国情,也符合中国共产党倡导的民主,由此建立起包括各党各派、各阶级阶层和各方面人士的民主政权,为抗战的胜利奠定了基础。在边区中国共产党力量占绝对优势的情况下,实行“三三制”的选举原则,体现出中国共产党是为民族、为人民谋利益的党,它本身绝不图谋私利。

3. 强调以党员的质量优势保证“三三制”原则下中国共产党在抗日政权中的领导地位

由于抗日统一战线政权实行“三三制”原则,共产党员只占三分之一,在这种情况下,中国共产党要不要确立在政权中的领导地位,以及如何保障领导地位,这是重要的问题。毛泽东指出:“必须保证共产党员在政权中占领导地位,因此,必须使占三分之一的共产党员在质量上具有优势的条件。只要有这个条件,就可以保证党的领导权,不必有更多的人数。所谓领导权,不是要一天到晚当口号去高喊,也不是盛气凌人的要人家服从我们,而是以党的正确政策和自己的模范工作,说服和教育党外人士,使他们愿意接受我们的建议。”^{[2](P742)}毛泽东在这里论述了几个重要的内容:一是主张中国共产党必须保证在抗日民主政权中的领导地位,这是基本原则;二是党的领导要依靠政权中党员的质量优势,而不是人数优势;三是强调共产党要通过正确的纲领和政策说服党外人士,通过党员干部的先锋模范作用教育党外人士,保障党的权威和领导地位,而不是盛气凌人的让人家服从,或者依靠空洞的口号和官僚主义作风来实现。“共产党是为民族、为人民谋利益的党,它本身绝无私利可图。它应该受人民的监督,而绝不应该违背人民的意旨。它的党员应该站在民众之中,而绝不应该站在民众之上。”^{[4](P809)}

三、选择合适的选举形式和措施,保障民意的充分有效表达

1. 实行直接选举反映各阶级的利益,表现最大多数的意见

在一定的地域范围内选民构成和民主意识相同的条件下,直接选举比间接选举更能表达民意。陕甘宁边区范围不大,而且群众基础较好,在这里实施直接选举既有利于团结各阶层抗日,又有利于中国共产党领导下的政权民主建设,还对国统区构成强大的民主压力。当时,陕甘宁边区的乡代表、区议员、县议员、特区议员,都是选民直接选举产生的。中国共产党认为,在抗日民主政权中,由于各阶级的人都参加选举,要通过选举反映不同的利益,直接选举可以使各阶级的意志得以表达,有利于各阶级的联盟。根据以往经验,统治阶级尽管人数少,但可能利用和控制间接选举,选出他们的代表。因此,只有实行直接选举才能表达最大多数的意见,直接反映各阶级的利益。^{[3](P220-221)}

2. 通过竞选促进政治的改进和发扬民主

由于不同阶级阶层、党派和政治主张的存在,竞选成为可能和必要。中国共产党领导的各抗日根据地的选举法规都明确规定了竞选。“怎样竞选?拿什么东西来竞,不是靠枪靠势力,而是靠自己的主张。”“国民党或其他党、团体,也都提出人和政纲来,都要在人民面前,听候选择。”^{[3](P468)}中国共产党主张共产党、民主党派等各党派团体都可以提出自己的候选人、政策主张和竞选政纲,让人民来选择政权的成员。各级共产党组织提出的政纲,既原则、又具体,对群众起了教育作用。竞选使民众提高了政治认识,辨别了真伪,培养和锻炼了民主意识。选举中,选民开始检查政府工作,罢免不称职的人员。

3. 采取形式多样的投票方式便于民众参选

为了充分体现民意,提高选民参加选举的积极性,中国共产党采取了形式多样的选举方式和投票方式。有的地方开选民大会,当场投票、开票、宣布选举结果;有的地方不易召开选民大会,就由选举委员会派人背着带锁加封的箱子,挨家挨户收集选民投票。由于选民文化层次不同,为保障选举能准确地表达民意,创造了许多新颖的投票方式:对不识字的选民采用“投豆法”、“烧香点洞法”;对识字不多的选民采用“画点法”、“画杠法”、“画圈法”;对有一定文化程度的选民采用“票选法”。这些灵活多样的投票方式,使更多的选民能参与到选举中来,从而提高了广大人民群众对民主政治的认识,奠定了民主政权的群众基础。这些选举实践打破了民众文化水平低不能搞选举的说法。

4. 通过选举宣传,提高人民选举的民主意识和参与积极性

中国共产党主张开展各种形式的选举宣传,明确提出,要进行广泛的宣传,通过“发传单、写标语、出报纸、演讲、演剧,唱秧歌……各样都来,发动老百姓的选举热潮。”^{[5](P49)}实践中,边区选举委员会要求各地妇联、工会等联合组织宣传队,协助进行宣传动员。宣传队向民众作选举演讲,出街头报、漫画,在街头巷口的墙壁上写口号,在选举会上演出排练的话剧等。有的地方成立选举训练班,组成宣传队,深入到各行政村、街道,在街道巷壁写上口号标语,拿着小旗子在各个巷口院口街口中,进行屋子会、巷子会来传达“今年选举的重要性”。灵活多样的选举宣传形式,使群众认识到选举的重要性,认识到边区是抗日的民主的政权。通

过选举宣传,发动了群众参加选举,保证了各级代表会的代表、各级议会的议员中工农积极分子占绝大多数,保障政权拥护工农利益,保证了抗日政权的人民民主性。

四、中国共产党抗日民主政权选举思想的启示

抗日战争时期,中国共产党领导政权选举的民主性,突出的表现为坚持抗日民主政权经人民选举产生,注重基层选举,抗日的民主的中国人有充分的选举权和被选举权,以党员的质量优势实现领导,实施竞选、直选和多样的投票形式。这些举措体现了人民民主原则与民主制度的结合,发扬民主与党的领导结合,选举形式与选举实效的结合,既体现了中国共产党坚持人民民主选举的原则坚定性,又体现了根据具体情况,采取合适的选举措施服务于党的政治目标和国家任务的政策务实性。中国共产党抗日民主政权民主建设的经验对于今天加强和完善人民代表大会制度的民主建设,加强和改善党的领导有积极的作用和重要的启示。

第一,坚持人民民主价值,需要健全民主形式和民主机制。民主选举是民主建设的重要形式,在人大代表制度建设中,需要健全民主选举的机制,保障选举的民主性,实现人民民主的价值。选举不一定能实现民主,但民主的实现需要在必要的环节和领域实施有效的选举形式,选举实行民主需要一定的机制和程序的保障。政权建设中,民主选举是重要的民主形式,需要不断健全和发展民主选举机制,充分调动人民参与政治的积极性,实现民意的表达和对政府的监督。

第二,注重基层政权的民主建设,贯彻实施民主选举等民主政策和民主形式,实现人民民主。基层政权的民主建设是民主制的基础,在人大制度建设中,基层人大的选举是民主的基础,要加强基层政权建设的民主性,保障在基层人大选举中人民民主的权利和权益。为此,要完善直选、差额选举的相应机制,保障民众在几个候选人中能够选择最合民意的基层人大代表。中国地域范围比较广阔,中央集权成为治理的必然选择,为此基层政权的民主化建设变得更为重要。在当前社会建设中,基层的问题和矛盾非常突出,而且一些基层干部的权力缺乏制约,导致直接有损于党员干部和

党的形象。因此,要加强基层民主建设,让基层的群众真正有权决定自己的事情。基层政权干部的选举就更为关键,要放手让群众自己来选择人民满意的基层干部。

第三,完善人民民主选举的机制和措施,保障人民的被选举权,特别是基层劳动者及其代表的当选。社会主义民主是人民的民主,是以劳动者阶层为主体的民主,因此要保障劳动者参政议政的机会和可能。人大代表选举中要保障社会主义劳动者或其代表当选的机会,均衡代表中劳动者及其代表的比例。在社会主义民主建设中,要团结社会主义的建设者和爱国者,充分调动各阶层参与民主建设的积极性和主动性,选举形式和机制的选择要适合国情。

第四,党的领导是中国社会主义民主建设的保障,在民主政治建设和人大代表选举中,既要坚持党的领导,又要改善党的领导。中国共产党的领

导地位和执政地位是历史的选择,但也需要不断加强执政和领导的合法性基础。为此,要继续发挥党的优良传统,践行中国共产党为民族、为国家 and 为人民利益服务的宗旨,提出正确的民主政治纲领,制定正确的民生政策,并实实在在贯彻落实;团结全国力量,依靠党员干部联系群众、服务群众的实际行动,巩固党的领导地位,远离官僚主义、形式主义,反对脱离群众、脱离实际,完善党的执政能力,加强党的领导地位。各级各类党员干部要以维护国家和人民的利益为首要任务,依靠正确的方针政策和先锋模范作用,在人大代表的选举中获得更好的支持和认可。

综上所述,中国共产党在领导民主政治建设中,既要坚持人民民主的价值与民主形式和制度的统一,又要在坚持充分发扬民主基础上巩固党的领导。只有这样,才能更好地建设社会主义民主政治,实现人民民主,维护党的领导地位和执政地位。

参 考 文 献

- [1] 毛泽东选集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [2] 毛泽东选集:第 2 卷[M].北京:人民出版社,.
- [3] 谢觉哉文集[M].北京:人民出版社,1989.
- [4] 毛泽东选集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [5] 陕西省档案馆,陕西省社会科学院.陕甘宁边区政府文件选编:第 3 辑[M].北京:档案出版社,1987.

The CPC's Ideas on Anti-Japan Democratic Regime Election and Its Inspirations

JIN Xiao-xia

(School of Marxism, Hehai University, Nanjing 210098, China)

Abstract: During the War of Resistance against Japan, the Communist Party of China took efforts to establish regimes in Anti-Japan base under the guideline of democracy, union for anti-Japan War and the Party's leadership. In practices, CPC made effective explorations of integrating Marxist and Leninist principles of democratic election with the concrete situation of China. It insisted on the principle of people's democracy and held that regimes should be elected by mass grass-root people. It contended that right of election and right of being elected belong to democratic Chinese who devoted them to the War against Japan and that all classes should be united for the resistance; It laid out the three-thirds principle for uniting all parties and all democratic people, and at means time it calls to gain leadership through virtue and advanced thoughts.; it motivates mass people's enthusiasm for election through various elective modes. Those measures reflected the CPC's firm stand in people's democratic election and its practicality in selection of suitable elective policy to realize the Party's political goals and national missions. Those thoughts and practices are inspiring on the democratic politic constructions today in following respects. It is necessary to upheld people democracy and perfect the democratic forms and mechanism for people's congress; to pay attention to grass-root democracy and carry out democratic election; to guarantee people's right of being elected, especially the election of grass-root laborers and their representatives; to strengthen the Party's leadership and have full play of its members' progressive roles in the democratic politic construction.

Key words: War of Resistance against Japan; CPC; democracy; election; regime

(责任编辑:韩 曦)